

ZARZĄDZENIE Nr 2/2020
Wójta Gminy Radziejów – Szefa Obrony Cywilnej Gminy
z dnia 10 stycznia 2020 r.

w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Radziejów

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 oraz art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1541 z późn.zm.), art. 20 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1398), § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), Zarządzenia Nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 lipca 2019 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko-pomorskiego oraz Zarządzenia Nr 35/2019 Starosty Radziejowskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Powiatu Radziejowskiego

zarządzam, co następuje:

§ 1

1. Tworzy się na obszarze Gminy Radziejów system wykrywania i alarmowania zwany dalej „SWA”, składający się z jednostek organizacyjnych przeznaczonych do wykrywania zagrożeń, zbierania i analizowania informacji oraz powiadamiania o skażeniach.
2. System SWA przygotowuje się w stałej gotowości obronnej państwa do funkcjonowania lub uruchamiania i rozwijania w przypadku wprowadzenia wyższych stanów gotowości obronnej państwa i stanach nadzwyczajnych.

§ 2

1. Celem SWA na terenie Gminy Radziejów jest:
 - 1) ochrona ludności przed zagrożeniami zanieczyszczenia środowiska naturalnego toksycznymi środkami przemysłowymi, materiałami promieniotwórczymi, zakaźnymi czynnikami biologicznymi, mogącymi powstać na skutek katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych, zagrożenia wojennego lub wojny,
 - 2) ostrzeganie i alarmowanie oraz przekazywanie sygnałów o zagrożeniu wymagającym podjęcia natychmiastowych działań.
2. Zadaniem SWA na terenie Gminy Radziejów jest:
 - 1) ostrzeganie i alarmowanie ludności oraz podmiotów funkcjonujących na podległym obszarze o zagrożeniu skażeniem, skażeniu lub o sytuacji kryzysowej wymagającej podjęcia natychmiastowego działania,
 - 2) zapobieganie oraz minimalizowanie zagrożeń określonych w ust. 1, realizowane poprzez ich identyfikację i wstępną analizę umożliwiającą określenie ich skali,
 - 3) prowadzenie działań zmierzających do wykrycia źródła skażenia lub ogniska zakażenia, miejsc uwolnienia do środowiska materiałów powodujących skażenie lub stwierdzenie zmian jego stopnia, rodzaju skażenia, czasu jego powstania oraz jego parametrów,
 - 4) dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem skażenia oraz możliwych jego skutków dla środowiska, ludności, sfery publicznej oraz obiektów szczególnie

ważnych dla funkcjonowania Gminy Radziejów, w tym dla bezpieczeństwa i obronności państwa.

3. Zasady funkcjonowania SWA na terenie Gminy Radziejów:

- 1) jednostki wchodzące w skład SWA są obowiązane do wzajemnej wymiany informacji, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, ich prognozowaniem, wykrywaniem oraz alarmowaniem i ostrzeganiem ludności,
- 2) SWA funkcjonuje w wyższych stanach gotowości obronnej państwa i po wprowadzeniu stanów nadzwyczajnych. Może być także uruchamiany i rozwijany w czasie wystąpienia rozległych zagrożeń oraz w celu przeprowadzenia ćwiczeń i treningów,
- 3) czas rozwinięcia i osiągnięcia gotowości do działania, jest to osiągnięcie przez stan osobowy w wyznaczonym czasie i miejscu pełnej gotowości do wykonywania określonego zadania,
- 4) uruchomienie i rozwinięcie SWA w sytuacjach, o których mowa w pkt. 2 następuje w drodze zarządzenia właściwego terenowego szefa obrony cywilnej, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia,
- 5) Szef Obrony Cywilnej Gminy w przypadku, gdy rozwinięcie SWA nie jest realizowane na podstawie zarządzenia terenowego szefa obrony cywilnej wyższego szczebla, składa informację właściwemu szefowi obrony cywilnej o fakcie rozwinięcia SWA na administrowanym terenie.

§ 3

1. SWA Gminy Radziejów wchodzi w skład „Wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania” będącego elementem „Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania” oraz „systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza”.
2. SWA Gminy Radziejów tworzą formacje obrony cywilnej przeznaczone do wykrywania zagrożeń oraz zbierania i analizowania informacji, organizowane przez Wójta Gminy Radziejów.

§ 4

Szczegółową organizację, funkcjonowanie i dokumentowanie oraz ostrzegania, informowania i alarmowania SWA na terenie Gminy Radziejów określa załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 5

Szef obrony cywilnej gminy sprawuje nadzór nad opracowaniem i aktualizacją niezbędnej dokumentacji dla formacji SWA

§ 5

Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Sekretarzowi Gminy Radziejów.

§ 6

Traci moc zarządzenie Nr 209/2017 Wójta Gminy Radziejów z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie organizowania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Radziejów.

§ 7

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.



WÓJT
dr Marek Szauxman

**ZASADY ORGANIZACJI I FUNKCJONOWANIA
SYSTEMU WYKRYWANIA I ALARMOWANIA
NA TERENIE GMINY RADZIEJÓW**

Rozdział I

Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Wykrywanie zagrożeń, ostrzeganie i alarmowanie ludności realizowane jest w oparciu o System Wykrywania i Alarmowania („SWA”). System ten przygotowuje się i organizuje w czasie pokoju a rozwija w sytuacji wystąpienia nadzwyczajnego zagrożenia dla ludności i środowiska w czasie pokoju lub podczas podwyższania gotowości obronnej państwa.
2. System wykrywania, ostrzegania i alarmowania polega na:
 - 1) uzyskaniu informacji o zbliżaniu się lub stwierdzeniu faktu o wystąpieniu na określonym terenie zagrożenia życia i zdrowia ludzi, związanego ze stosowaniem środków rażenia, wystąpienia klęsk żywiołowych, awarii obiektów technicznych, skażeń chemicznych, promieniotwórczych, zakażeń biologicznych, powodzi i pożarów lub innych zdarzeń,
 - 2) określeniu rodzaju, miejsca, skali i możliwych skutków zaistniałych zagrożeń oraz wyznaczania niebezpiecznych stref,
 - 3) ostrzegania i alarmowania ludności o zbliżającym się zagrożeniu oraz informowaniu o zalecanych zasadach postępowania ludności w określonej sytuacji.
3. Cele ostrzegania i alarmowania:
 - 1) unikanie strat w ludziach i środkach materialnych w sytuacji wystąpienia zagrożenia lub zdarzenia mającego charakter katastrofy,
 - 2) zostaną osiągnięte poprzez:
 - a) działania zapobiegawcze,
 - b) monitorowanie stanu środowisk, w których powstają zagrożenia,
 - c) zapewnienie obiegu informacji między organami o wystąpieniu zagrożenia, przekazanie ludności informacji o zagrożeniu w odpowiednim czasie.
4. Podstawowe definicje:
 - 1) zarządzenie SWA – Zarządzenie nr 2/2020 Wójta Gminy Radziejów – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 10 stycznia 2020 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Radziejów,
 - 2) zarządzenie SWO – Zarządzenie nr 1/2020 Wójta Gminy Radziejów z dnia 10 stycznia 2020 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy Radziejów,
 - 3) alarm - sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte skażenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny,
 - 4) alarmowanie - działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o zagrożeniu skażeniem, skażeniu lub o sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny

- 5) monitoring skażeń - systematyczna obserwacja prowadzona w określonych geograficznie punktach lub obszarach w celu wykrywania uwolnionych do środowiska materiałów powodujących skażenie lub w celu stwierdzenia zmian stopnia tego skażenia,
- 6) ostrzeganie - działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- 7) powiadamianie - przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku,
- 8) skażenie - zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, żywności, pasz oraz powierzchni ciała ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami i mieszaninami chemicznymi, materiałami promieniotwórczymi lub zakaźnymi czynnikami biologicznymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania
- 9) system wykrywania i alarmowania o skażeniach - powiązany organizacyjno-technicznie zespół elementów przeznaczonych do identyfikacji skażeń, wytwarzania, gromadzenia, przetwarzania i wstępnej analizy informacji o uwolnieniu do środowiska toksycznych środków chemicznych, materiałów promieniotwórczych, zakaźnych czynników biologicznych i powstaniu ognisk zakażeń, a także o powstałych w następstwie takich zdarzeń skażeniach oraz o potencjalnych źródłach tych zagrożeń,
- 10) wykrywania skażeń - działanie realizowane w określonym rejonie i czasie w celu potwierdzenia lub wykluczenia obecności niebezpiecznych substancji i mieszanin chemicznych, materiałów promieniotwórczych i zakaźnych czynników biologicznych,
- 11) skażenie - skutki skażenia ludzi, zwierząt lub roślin zakaźnymi czynnikami biologicznymi.

Rozdział II

Funkcjonowanie systemu wykrywania i alarmowania

§ 2

W celu zapewnienia sprawnego rozwinięcia i funkcjonowania oraz gotowości systemu, ustala się następujące zasady działania SWA:

- 1) SWA osiąga pełną gotowość do działania przez rozwinięcie w miejscu formowania,
- 2) formacje obrony cywilnej wchodzące w skład SWA działają na podstawie planów działania. Sposoby tworzenia planu działania określają ramowe zasady sporządzania planu działania i dokumentowania na potrzeby SWA, uregulowane w załączniku nr 2 do Zarządzenia,
- 3) plany, o których mowa zatwierdzają szefowie obrony cywilnej tworzący formację, po uzgodnieniu ich ze szczeblem nadrzędnym,
- 4) w stanie stałej gotowości obronnej państwa terenowe organy obrony cywilnej, obowiązani są do:
 - a) utrzymania stopnia obsady osobowo-kadrowej formacji według danych wykazanych w planie działania,
 - b) aktualizowania planów działania poszczególnych formacji.
- 5) całkowite lub częściowe rozwinięcie SWA następuje na podstawie zarządzenia właściwego terenowego szefa obrony cywilnej, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia szkoleniowego:
 - a) szefa obrony cywilnej gminy – na terenie gminy,

- b) szefa obrony cywilnej powiatu – na terenie kilku gmin lub całego powiatu,
 - c) szefa obrony cywilnej województwa – na terenie kilku powiatów lub całego województwa.
- 6) w czasie pokoju szef obrony cywilnej może zarządzić rozwinięcie SWA w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń ludzi i środowiska, a także przeprowadzenia treninów i ćwiczeń,
 - 7) jednostki organizacyjne SWA po rozwinięciu systemu działają na zasadach całodobowych dyżurów chyba, że szef obrony cywilnej postanowi inaczej.

Rozdział III

Zadania i organizacja

§ 3

1. SWA organizowane jest na szczeblu gminnym zgodnie z zasadami Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania – KSWSiA.
2. Podstawowe zadania jednostek organizacyjnych SWA określają, (co rocznie) wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.
3. SWA obejmuje następujące zadania:
 - 1) wykrywanie i rozpoznawanie skażeń,
 - 2) pobieranie próbek i określanie stopnia skażenia i zakażenia produktów żywnościowych, wody, powietrza i gleby,
 - 3) oznaczanie stref niebezpiecznych,
 - 4) wstępna prognoza skutków zagrożeń,
 - 5) przekazywanie danych o zagrożeniach (w tym skażeniach) do jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających,
 - 6) przekazywanie komunikatów i sygnałów alarmowych dla ludności oraz powiadamianie sił ratowniczych,
 - 7) określanie skutków zdarzeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
 - 8) informowanie ludności o zalecanych sposobach postępowania,
 - 9) wymiana informacji z sąsiednimi gminami, powiatem i innymi jednostkami organizacyjnymi według przyjętych procedur,
 - 10) okresowe prowadzenie pomiarów skażeń,
 - 11) podejmowanie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruowanie o sposobach wykonania takich działań,
 - 12) opracowywanie informacji, wniosków i propozycji dla organów kierowania w gminie, w zakresie rozwoju sytuacji kryzysowej oraz przeciwdziałaniu skutkom potencjalnych i zaistniałych zagrożeń,
 - 13) prowadzenie nasłuchu w radiowej sieci ostrzegania.
4. Szef obrony cywilnej gminy:
 - 1) powoła drużynę wykrywania i alarmowania oraz punkty alarmowania,
 - 2) będzie sprawował nadzór nad opracowaniem i aktualizacją niezbędnej dokumentacji dla utworzonej drużyny wykrywania i alarmowania i punktów alarmowania, ich wyposażenia w sprzęt specjalistyczny oraz szkolenie.

§ 4

1. W celu sprawnego zorganizowania SWA szef obrony cywilnej obowiązanych jest do:
 - 1) sprawowania nadzoru nad procesem powołania nowych jednostek organizacyjnych systemu, ich wyposażenia w sprzęt oraz szkolenia,
 - 2) zapewnienia pomieszczeń do pracy DWA,
 - 3) zapewnienia środków łączności radiowej dla formacji SWA,
 - 4) zapewnienia odbiornika radiowego do systemu ostrzegania o zagrożeniach uderzeniami z powietrza i skażeniami chemicznymi przekazywanymi przez ODN dla formacji SWA,
 - 5) opracowania i przekazania jednostkom organizacyjnym SWA wzorów planów działania zgodnie z opisem zawartym w załączniku nr 2 zarządzenia,
2. Pracownik ds. obrony cywilnej wytypuje osoby, którym można nadać przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do działania w DWA.
3. W celu zapewnienia dla SWA informacji o zagrożeniach:
 - 1) Komendant Powiatowy Policji w Radziejowie zarządzi przekazywanie jednostkom organizacyjnym SWA, na zasadzie współdziałania informacji o nadzwyczajnych zdarzeniach stwarzających zagrożenie dla ludności,
 - 2) Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Radziejowie zarządzi przekazywanie jednostkom organizacyjnym SWA, na zasadzie współdziałania, informacji o nadzwyczajnych zdarzeniach stwarzających zagrożenie dla ludności.

Rozdział IV

Zasady przekazywania informacji i alarmowania

§ 5.

1. Ustala się następujące zasady przekazywania informacji w SWA do jednostek nadrzędnych i współdziałających:
 - 1) natychmiast przekazuje się informacje dotyczące:
 - a) awarii i katastrof jądrowych
 - b) wykrycia skażenia promieniotwórczego – natychmiast po wzroście mocy dawki promieniowania szkodliwego dla organizmu,
 - c) wykrycia skażeń chemicznych,
 - d) wykrycia innych zagrożeń
 - e) zagrożeniach naturalnych: powodziach, pożarach i sytuacjach wywołanych anomaliami pogodowymi,
 - 2) okresowo przekazuje się informacje dotyczące:
 - a) pomiarów mocy dawki promieniowania,
 - b) kontroli napromieniowania ludności,
 - c) skażenia komponentów środowiska i żywności,
 - d) warunków meteorologicznych.
2. O skali i skutkach niewymagających natychmiastowych działań ochronnych informuje się ludność w komunikatach nadawanych przez środki masowego przekazu (lokalne rozgłośnie radiowe, telewizyjne i media internetowe), o treści ustalonej przez Szefa Obrony Cywilnej, stosownie do rodzaju i skali zagrożeń.
3. O zagrożeniach wymagających natychmiastowych działań ochronnych informuje się ludność poprzez sygnały powszechnego ostrzegania i alarmowania wykorzystując scentralizowane systemy alarmowe:
 - 1) radiowe systemy sterowania syrenami,
 - 2) Regionalny System Ostrzegania,

- 3) lokalne rozgłoszenie radiowe, telewizyjne i media internetowe,
- 4) urządzenia nagłaśniające na pojazdach.

Rozdział V

Wyposażenie formacji oraz siły i środki

§ 6.

1. Podstawowe wyposażenie formacji obrony cywilnej określają wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.
2. Szczegółowe (specjalistyczne) wyposażenie oraz siły i środki, w oparciu o wytyczne wymienione w pkt 1 zgodnie z § 5 ust. 1 zarządzenia określa i zatwierdza szefowie obrony cywilnej na podległym terenie.
3. Przyjmuje się, że zasoby sprzętowe ustalane dla potrzeb obrony cywilnej z wykorzystaniem normatywu nie mogą być przewidziane tylko na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Zasoby te winny być wykorzystywane w normalnych (codziennych) warunkach funkcjonowania państwa, w szczególności podczas:
 - 1) działań ratowniczych,
 - 2) szkoleń oraz realizacji bieżących zadań i obowiązków nałożonych na formację SWA na potrzeby obrony cywilnej,
 - 3) zagrożeń generujących potrzebę udzielenia potrzebującym pomocy humanitarnej.
4. Sprzęt, o którym mowa w pkt 3 powinien być użytkowany zgodnie z jego przeznaczeniem przez komendantów formacji SWA lub osoby wymienione w planie działania.
5. Komendanci formacji obrony cywilnej występują pisemnie do szefów OC gminy - zgodnie z właściwością, o uzupełnienie podstawowego wyposażenia formacji. Zakup sprzętu niewymienionego w pkt 1 wymaga dodatkowo pisemnego uzasadnienia i akceptacji szefa obrony cywilnej szczebla nadrzędnego.

Rozdział VI

Przepisy końcowe

§ 7.

Gotowość do działania sił i środków SWA ustala się na dzień 31 stycznia 2020 r.

RAMOWE ZASADY SPORZĄDZANIA PLANU DZIAŁANIA I DOKUMENTACJI NA POTRZEBY SYSTEMU WYKRYWANIA I ALARMOWANIA

1. Plany działania formacji obrony cywilnej opracowuje się w formie opisowej przez wszystkie formacje OC realizujące zadania w ramach SWA.
2. Plan działania w formie opisowej składa się z następujących elementów:
 - 1) ogólnych zasad funkcjonowania:
 - 1.1. podstawy prawne,
 - 1.2. przeznaczenie i zadania,
 - 1.3. procedura funkcjonowania (czas osiągnięcia gotowości do działania),
 - 1.4. zasady wymiany informacji,
 - 2) struktury organizacyjnej, obsady etatowej oraz tabeli należności dotyczącej wyposażenie w sprzęt, środki techniczne i materiałowe,
 - 3) imiennej obsady stanowisk,
 - 4) miejsca rozwinięcia (formowania),
 - 5) wskazania zabezpieczenia logistycznego m.in. zakwaterowania, wyżywienia itp.,
 - 6) świadczeń rzeczowych i osobistych,
 - 7) zadań przewidzianych dla poszczególnych sekcji i obowiązków osób funkcyjnych,
 - 8) planu alarmowania (powiadamiania) członków formacji,
 - 9) wykazu danych teleadresowych jednostek organizacyjnych systemu wykrywania i alarmowania (wyższego szczebla, współdziałających i sąsiadujących),
 - 10) schematów obiegu informacji w systemie wykrywania i alarmowania,
 - 11) harmonogramu zasadniczych przedsięwzięć podczas osiągnięcia gotowości do działania,
 - 12) plan szkolenia obsady etatowej po rozwinięciu formacji,
 - 13) załączników:
 - 13.1. wykaz osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie (rozwijanie) formacji wraz z danymi teleadresowymi,
 - 13.2. wykazu formacji SWA utworzonych na administrowanym terenie,
 - 13.3. wykazu systemów alarmowania (central i syren alarmowych) oraz rozmieszczenia systemu ostrzegania i alarmowania ludności cywilnej o zagrożeniach z powietrza na administrowanym terenie zawierający dane dotyczące:
 - 13.3.1. miejsca (długość i szerokość położenia geograficznego),
 - 13.3.2. rodzaju syren (mechaniczna/elektroniczna i przez kogo zakupione),
 - 13.3.3. pokrycia terenu (zasięgu syren),
 - 13.4. wykazu punktów alarmowania (wraz z danymi teleadresowymi),
 - 13.5. sygnałów alarmowania i komunikatów ostrzegania,
 - 13.6. karty oceny zagrożeń skażeniami.