

Uchwała Nr XX/217/2018
Rady Gminy Radziejów
z dnia 27 marca 2018 r.

w sprawie okręgów wyborczych

Na podstawie art. 419 § 2 i 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 ze zm.¹) w związku z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 130), na wniosek Wójta Gminy Radziejów, uchwala się, co następuje:

§1. Dla wyboru Rady Gminy Radziejów dokonuje się podziału Gminy Radziejów na okręgi wyborcze, ustalając ich numery i granice oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§2. Uchwałę przekazuje się Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu oraz Komisarzowi Wyborczemu we Włocławku.

§3. Na ustalony podział Gminy Radziejów na okręgi wyborcze wyborcom, w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do Komisarza Wyborczego we Włocławku, w terminie 5 dni od daty podania do publicznej wiadomości niniejszej uchwały.

§4. Traci moc Uchwała Nr XIV/129/2012 Rady Gminy Radziejów z dnia 28 września 2012 r. w sprawie okręgów wyborczych (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2012 r., poz. 2495).

§5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Radziejów oraz podaje się ją do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Radziejów.

Przewodniczący Rady Gminy
Marian Bandyszewski

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r., poz. 1089 oraz z 2018 r., poz. 4, poz. 130 i poz. 138.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2017 r., poz. 15 z późn. zm.), wprowadziła w art. 418 § 1 zasadę, że w okręgu wyborczym tworzonym dla wyboru rady w gminie niebędącej miastem na prawach powiatu wybiera się 1 radnego. Jednocześnie przepis art. 417§ 1 cytowanej ustawy stanowi, że okręg wyborczy obejmuje część obszaru gminy. § 2 powołanego przepisu określa, że w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy (sołectwo). Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa.

Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 130), w art. 12 ust. 1 nakłada na wszystkie rady gmin obowiązek dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia 1 kwietnia 2018 r.

Ponadto art. 12 ust. 2 cytowanej wyżej ustawy stanowi, że przy ustalaniu podziału gminy na okręgi wyborcze uwzględnia się liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców danej gminy na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym rada gminy dokonuje podziału gminy na okręgi wyborcze.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. liczba mieszkańców Gminy Radziejów wynosiła 4469.

Analiza podziału Gminy Radziejów na okręgi wyborcze dokonana – zgodnie z zaleceniem Państwowej Komisji Wyborczej – przez Komisarza Wyborczego we Włocławku, pod kątem zachowania normy przedstawicielstwa (podzielenia liczby mieszkańców gminy przez ustaloną przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego liczbę radnych wybieranych do Gminy Radziejów – 15), wykazała, że wstępnie ustalona liczba mandatów radnych wyniosła 16 i jest większa od liczby ustalonej przez Wojewodę.

Zostało to spowodowane zwiększeniem liczby ludności w okręgu wyborczym Nr 4 obejmującym Sołectwo Czołowo (zasiedlenie nowo wybudowanego bloku mieszkalnego). Liczba mandatów w tym okręgu wzrosłaby do 2 – współczynnik normy – $1,5406$ ($459 \div 297,93 = 1,5406$ gdzie: 459 – liczba mieszkańców Sołectwa Czołowo, 297,93 – norma przedstawicielstwa dla gminy wyliczona jako $4469 \div 15 = 297,93$. Liczby ludności gminy i Sołectwa Czołowo wg stanu na 31.12.2017 r.)

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), w gminach do 20000 mieszkańców w skład rady wchodzi radni w liczbie 15.

Wystąpienie przesłanki zmiany liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym Nr 4 powoduje, że istniejący podział na okręgi Gminy Radziejów nie spełnia wymogu określonego w art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, ani w art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego. W związku z tym zachodzi konieczność dokonania uchylecia sposobu podziału Gminy Radziejów na okręgi wyborcze ustalonego Uchwałą Nr XIV/129/2012 Rady Gminy Radziejów z dnia 28 września 2012 r. i wprowadzenia nowego podziału.

Przedstawiony podział gminy na okręgi wyborcze, opracowany został zgodnie z zasadami tworzenia okręgów wyborczych opisanymi w art. 417 – 419 Kodeksu wyborczego – tzn., że w każdym okręgu wyborczym tworzonym dla wyboru rady wybierany będzie 1 radny.

Proponowany podział na okręgi wyborcze jest zgodny z generalną zasadą, że o ilości mandatów decyduje liczba mieszkańców przypadająca na 1 mandat (norma przedstawicielstwa), stanowiąca naczelną zasadę równości wyborów, zapisaną w art. 369 Kodeksu wyborczego. Normę przedstawicielstwa oblicza się przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych. Dla Gminy Radziejów na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosi ona 297,93 ($4469 \div 15 = 297,93$).

W przedstawionym podziale gminy na okręgi wyborcze uwzględniono także zasadę, że okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy - sołectwo.

Kolejną zasadą, którą należało uwzględnić, jest to, że podział na okręgi wyborcze jest stały i wszelkie zmiany muszą być ograniczane do minimum.

Mając na względzie tę ustawową zasadę, w przedstawianym projekcie podziału gminy na okręgi wyborcze w okręgach od Nr 1 do Nr 3 oraz od nr 5 do Nr 15 nie dokonano żadnych zmian.

Niektóre sołectwa pozostały nadal połączone w celu utworzenia okręgu wyborczego, ponieważ wynikało to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Konieczna korekta podziału na okręgi wyborcze wynikająca ze wzrostu liczby ludności w okręgu Nr 4 spowodowała konieczność odłączenia części Sołectwa Czołowo (numery domów: 55, 56, 104, 106, 106B i 107A tzw. prawa strona ulicy Szpitalnej w Radziejowie), i dołączenia jej do okręgu wyborczego Nr 8 obejmującego dotychczas Sołectwa Czołówek i Kolonia Wąsewo.

Odlączenie części sołectwa Czołowo od okręgu wyborczego nr 4 i przyłączenie go do okręgu nr 8 było najmniejszą z możliwych wersji korekty podziału Gminy Radziejów na okręgi wyborcze. Teren Czołowa, położony po prawej stronie radziejowskiej ulicy Szpitalnej, graniczy bezpośrednio z miejscowością Czołówek, stanowi spójną zabudowę wzdłuż prawej strony ulicy Szpitalnej oraz dalej wzdłuż prawej strony drogi gminnej biegnącej z Radziejowa do Czołówka. Zabudowania stanowią zwartą zabudowę, oddaloną od właściwej wsi Czołowo, geograficznie bardziej zbliżoną do centrum wsi Czołówek oraz Radziejowa. Teren, o którym mowa, poza dwoma zabudowaniami,

zamieszkiwany jest od niedawna (nowa zabudowa domów jednorodzinnych oraz nowo wybudowany blok mieszkalny).

Taka korekta podziału na stałe okręgi wyborcze jest najbardziej naturalna i powoduje najmniejszą ingerencję w stałość podziału ze wszystkich możliwych analizowanych wersji

Na etapie dokonywania analizy podziału Gminy Radziejów na okręgi wyborcze, niezbędne było ustalenie, czy poszczególne sołectwa spełniają kryteria umożliwiające utworzenie w nich okręgu wyborczego. Zgodnie z art. 419 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego obliczono ułamki liczby mandatów przypadające dla poszczególnych sołectw, dzieląc liczbę mieszkańców jednostki przez jednolitą normę przedstawicielstwa. Następnie ułamki liczby mandatów równe lub większe od 0,5 zaokrąglono w górę do liczby całkowitej.

Wykaz sołectw Gminy Radziejów z liczbą mieszkańców, obliczonym pomocniczo współczynnikiem liczby mieszkańców przypadających na 1 mandat w jednostce, liczbę mandatów radnych przypadających w jednostce pomocniczej zawiera tabela stanowiąca Załącznik Nr 1 do uzasadnienia.

Mapa Gminy Radziejów z naniesionymi danymi dotyczącymi ułamków liczby mandatów przypadających w poszczególnych jednostkach pomocniczych, stanowi Załącznik Nr 2 do uzasadnienia.

Układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych, dla zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa spowodował konieczność utrzymania istniejącego podziału gminy na okręgi wyborcze polegającego na:

- połączenia sołectw Czołówek i Kolonia Wąsewo w jeden okręg wyborczy,
- połączenia sołectw Pruchnowo i Opatowice w jeden okręg wyborczy,
- połączenia sołectw Stary Radziejów Kolonia i Stary Radziejów Wieś w jeden okręg wyborczy,
- połączenia sołectw Kwilno-Kłonówek i Piołunowo,
- podziału sołectwa Płowce na dwa okręgi wyborcze.
- odłączenia części Sołectwa Czołowo (numery domów: 55, 56, 104, 106, 106B i 107A tzw. prawa strona ulicy Szpitalnej w Radziejowie) i dołączenia jej do okręgu wyborczego Nr 8 obejmującego dotychczas Sołectwa Czołówek i Kolonia Wąsewo.

Podział Gminy Radziejów na okręgi wyborcze uwzględniający numer okręgu wyborczego, granice okręgu wyborczego, liczbę mieszkańców okręgu wyborczego, okręgowy współczynnik normy przedstawicielstwa oraz liczbę wybieranych radnych w okręgu przedstawia tabela stanowiąca Załącznik Nr 3 do uzasadnienia.

Mapa Gminy Radziejów z podziałem na okręgi wyborcze oraz naniesionym współczynnikiem normy przedstawicielstwa w każdym okręgu wyborczym stanowi Załącznik Nr 4 do uzasadnienia.

Projekt podziału Gminy Radziejów na okręgi wyborcze dla przeprowadzenia wyborów samorządowych podany został do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie jego treści z uzasadnieniem na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Radziejów oraz wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Radziejów o możliwości zapoznania się z projektem w siedzibie Urzędu Gminy Radziejów.

Nowy podział Gminy Radziejów na okręgi wyborcze tworzony dla wyboru Rady Gminy Radziejów, będzie podstawą do przeprowadzenia wyborów na kadencję Rady Gminy Radziejów 2018 – 2023.

Mając na względzie powyższe, podjęcie niniejszej uchwały uznać należy za uzasadnione.